

泉港区人民政府工作报告

——2021年12月22日在泉港区第五届人民代表大会第一次会议上

各位代表：

现在，我代表泉港区人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请区政协各位委员和其他列席人员提出意见。

一、过去五年及 2021 年政府工作回顾

五年来，在上级党委、政府和区委坚强领导下，在区人大、区政协监督支持下，区政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻新发展理念，主动融入“新福建”和“五个泉州”建设大局，凝心聚力、有为运作，经济社会发展实现更高起点上提级进位、跨越赶超，较好完成区四届人大历次会议确定的目标任务。

五年来，我们聚焦高质量发展超越，做足优势、创新前行，推动产业提速、质量提档。牢记习近平总书记“做足石化产业文章，大力发展港口经济”殷殷嘱托，石化产值连续 3 年突破千亿，石化工业园区连续 9 年进入全国前 20 强，泉港区连续 3 年入选中国工业百强区。累计完成港口吞吐量超 1 亿吨，海关税收 490 亿元(占泉州关区的 83.8%)。食品饮料产业产值达百亿规模，现代服务业、房地产业、文体旅游业等比重持续

上升。累计建成投产重点项目 226 个、总投资 410 亿元，五年四次荣获省上“五个一批”正向激励表扬嘉奖。高标准建设“一室两院四中心”，累计引进高层次人才团队 10 个、国家级人才 11 名、省级高层次人才 101 名。清源创新实验室创新成果获国家科技进步二等奖，泉港区连续 2 年上榜全国科技创新百强区。

五年来，我们聚焦产城融合发展试点，建管并举、提质扩容，推动城市变大、形象变美。举全区之力推进石化安控区项目建设，完成约 5.3 万名群众、1.3 万栋民房安征迁，彻底解决长期困扰的“厂村混杂”问题。高起点编制产城融合、石化安控区等各类规划，统筹推进“一中心、四组团”建设，完成祥云路、驿峰路、驿坂廊道等 28 条主次干道建设改造，新增房地产开发面积 475 万平方米，建成区面积达 19 平方公里，城镇化率由 49%提升至 57%。打好打赢污染防治攻坚战，完成农村人居环境整治“一革命四行动”任务，河（库）长制、高铁高速沿线环境综合整治“三图五单”等做法成为全省典型，荣获国家产城融合示范区、省级文明城区、省城市发展“十优”区等荣誉。

五年来，我们聚焦全面建成小康目标，补齐短板、强基促稳，推动民生共建、发展共享。坚持用有限财力做成最大民生，“四心”工程、民生“1+4”补短板和“XIN”行动成效明显，高质量打赢脱贫攻坚战，提前两年实现建档立卡贫困户全部脱贫、贫困村全部摘帽。完成中小学幼儿园新改扩建项目 87

个，新增学位 3.2 万个。“救急难”、“505”微心愿、“321+X”医共体、“区管校聘”等创新做法得到上级推广，建成文明礼堂、侨史馆、百姓书房、健身公园等一批优质公共文化设施，泉港医联体荣获全国“城市医疗集团典范单位”。乡村振兴战略扎实推进，涂岭镇入选省级乡村振兴特色乡镇，11 个村获评国家级、省级乡村治理示范村，建设“一镇四线二十四村”示范带，串起泉港乡村振兴靓丽风景线。平安泉港建设扎实开展，强基促稳、扫黑除恶、安全生产等工作成效位居全市前列，“圈层化”网络综合治理模式得到中央网信办肯定推广，获评全国法治先进区、全省民族团结进步重点区、省级平安区等荣誉称号。

五年来，我们聚焦全面从严治党要求，真抓实干、担当作为，推动政府提效、改革提速。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，意识形态工作常抓不懈，“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育入脑入心。在全省率先建立行政争议调解中心、法治政府协同创新研究基地，“七五”普法顺利实施。高质量办理人大代表建议、政协委员提案。驰而不息落实中央八项规定及其实施细则精神，“三公”经费支出逐年下降。持续为基层减负，坚决抓好各级巡视、巡察、审计反馈意见整改落实。全面深化“放管服”改革，推行政务服务 24 小时“不打烊”、“4029”快速审批等创新做法，泉港营商环境指数连续 2 年保持全市前两位，入选全国公共资源交易百强县。

2021 年是本届政府最后一年，也是泉港区历史上极不平凡的一年。尤其是面对突如其来的新冠肺炎疫情，广大医务工作者白衣执甲、大义逆行，广大党员干部、基层工作者、志愿者和公安干警不畏艰险、冲锋在前，全区上下众志成城、共克时艰，第一时间激活应急体系，第一时间构建防控网络，第一时间筹集防疫物资，以最快的速度、最小的代价，“快严实细全”打赢疫情防控阻击战、歼灭战，没有发生社区传播，没有出现第三代病例，得到各级领导充分肯定。在此，向奋战在抗疫战线的每一位勇士及其家属致以崇高敬意！向参与、配合、支持疫情防控的广大群众、海内外乡贤表示衷心感谢！

在做好疫情防控的基础上，我们始终保持战略定力，坚定全方位高质量发展超越不动摇，紧抓“六稳”“六保”工作不放松，认真执行区四届人大五次会议通过的各项决议，经济社会各项事业取得新成效。全年实现地区生产总值 751.67 亿元（预计数，下同），工业增加值 508.58 亿元，农林牧渔业总产值 22.43 亿元、增长 7.5%，第三产业增加值 153.17 亿元、增长 10.6%，一般公共预算总收入 102 亿元、增长 14.1%，一般公共预算收入 28 亿元、增长 9.47%，实际利用外资 7.38 亿元、增长 40.3%，居民人均可支配收入 32570 元、增长 8%。一年来主要工作和成效是：

（一）区域经济在高基数上保持稳发展。强力推进“项目攻坚 2021”，全面激活内生动力，推动经济运行回升向好。

（1）实体经济顶压前行。面对疫情的巨大冲击，组织实施“战

疫情、保稳定、促发展”十大攻坚行动，出台应对疫情促进社会经济发展十三条措施，落实中小微企业帮代办机制，累计兑现惠企资金 1.2 亿元，减税降费 7.65 亿元，为 120 家次企业提供信贷支持 86.47 亿元。完成联合石化芳烃、EOEG 装置脱瓶颈改造等 12 个工业技改项目，新增省级龙头企业 3 家、规上工业企业 16 家、限上商贸企业 17 家。限上餐饮企业收入同比增长 18%，农产品网络销售额同比增长 28%。

（2）发展后劲积蓄增强。192 个区级重点项目累计完成投资 228.96 亿元，国亨化学一期等 46 个项目开工建设，中海油服等 45 个项目建成投产。开展“抓征迁交净地百日攻坚行动”，完成土地整理项目验收 3750 亩、土地出让 567 亩，盘活批而未供土地、闲置用地约 2000 亩。开展产业链招商季等集中签约活动，新增签约项目 114 个、总投资 960.5 亿元，其中总投资 150 亿元的天辰新材料产业园项目是今年泉州市引进的最大产业项目。

（3）创新活力加速释放。全区规上工业企业完成研发投入 6.49 亿元，新增省级科技型中小企业 24 家、市级以上“专精特新”企业 8 家，储备入库高新技术培育企业 21 家。新增 3 家省级融合发展新模式新业态标杆企业、入选省数字经济创新“瞪羚”企业 3 家，数字经济发展规模同比增长 10%。完成泉港石化科技众创园一期项目建设，国家开放大学石油和化工学院学习中心落户泉港。推动泉港石化工业园区与黎明职业大学校地合作，成立人才联合培养培训基地，高层次人才同比增长 7%。完成梳理“一件事”集成套餐 130 项、“异地代收”“省内通办”事项 16 项，

“‘全岗通’‘五服’泉港模式”入选 2021 年中国绿色影响力典型案例。

(二) 城市建设在扩体量上加速提品质。突出精致建设、精细管理、精心维护，提升城市形象。**(1) 规划布局更趋合理。**扎实推进国土空间总体规划编制，启动泉港石化工业区控制性详细规划、石化安控区专项规划修编等工作，完成福厦客专泉港站区等 32 个区域控规批复。组织实施“十四五”综合交通运输发展规划。**(2) 城乡建设更有品位。**实施城乡建设品质提升五大专项行动，144 个城建项目完成投资 106.76 亿元，51 个市级小城镇项目完成投资 29 亿元。加快推进坝头流域综合整治、七镇连通、福厦高铁泉港段建设等重大项目，完成 5 处城区主要涝点整治，植物园二期、菜堂湿地公园即将建成开放。开展乡村振兴示范线“三无一改”攻坚行动，实施 72 个省级乡村振兴试点示范项目，建设 16 个乡村微景观，打造 7 个文体旅游融合试点村。**(3) 生态环境更加优美。**启动泉港区海洋生态保护修复项目，开展海漂垃圾综合整治，实施肖厝-惠屿网箱养殖清退及升级改造 22.1 公顷。抓好 24 件生态环保督察反馈问题整改。完成 16 个国家循环化改造项目，辖区环境空气质量优良率 98.5%，饮用水水源地水质达标率 100%。

(三) 民生事业在紧日子下保障硬支出。全年压减一般性支出 30%，实现民生支出 26.61 亿元，占本级财力 79.1%。

(1) 民生供给保障有力。投入 1.72 亿元完成 14 项 31 件为民

办实项目。兜牢民生底线，提高残疾人两项补贴标准，为低保对象、特困人员等发放各类保障金 7712 万元，实现养老金“十六连调”。为征迁村提供就业岗位 3500 个以上，城镇登记失业率控制在 4.2% 以内。

（2）公共资源持续优化。新改扩建中小学、幼儿园 12 所，泉港五中与泉州五中实现结对帮扶，泉港职专复办招生，新增省级杰出人民教师、省学科带头人、市级名校长 9 人，实现义务教育学校课后服务两个“全覆盖”。推动公立医院综合改革，泉港区成功入选国家级居民健康素养监测点。组织庆祝建党 100 周年系列文化活动，完善文化遗产项目数字化建设，完成全区 26 处烈士纪念设施修缮。

（3）社会环境安定和谐。深化平安泉港建设，扎实开展“治重化积”三年行动，反诈防骗工作获得中央政法委推广，反偷私渡工作得到省委政法委高度肯定。开展安全生产“严执法、强攻坚、促提升”专项整治，建立全省首家石化 VR 应急模拟实训基地，全区丙类自建房加工场所评查整改率 100%。严格落实粮食安全行政首长责任制，健全完善食品“一品一码”追溯体系。

（四）政府建设在严要求下凸显新作为。突出政治建设、作风建设和廉政建设，坚定不移做“两个确立”忠诚拥护者、“两个维护”示范引领者。

（1）旗帜鲜明讲政治。以伟大建党精神推动党史学习教育走深走实，始终坚持在区委的坚强领导下开展工作，扎实推进“再学习、再调研、再落实”活动，深入开展“我为群众办实事”“我为企业解难题”主题实践活

动，强力整治“四风”问题，党风政风持续向好。（2）**积极稳妥防风险**。有序化解存量债务，入选全国建制县区隐性债务化解试点，获得再融资债券 150 亿元。有效防范化解金融风险，全年化解不良贷款 4.4 亿元，圆满完成信贷风险防控任务。推进财税收入精细化管理，争取域外税源回归 1.1 亿元。强化支出管理，完成“三保”支出 17.64 亿元。（3）**千事成事勇担当**。以“为群众造福”的担当、以“对事业负责”的决心，开展石化安控区项目集中扫尾攻坚行动，提前完成民房签约、腾空、拆除“三清零”。顺利通过环保、安全、统计、涉粮等专项检查，以全省第 4 名、全市第 1 名的佳绩蝉联“省级文明城区”荣誉称号。此外，民族宗教、统计档案、国防双拥、防灾减灾、对口帮扶、老龄老干、工青妇、红十字、残疾人、退役军人、慈善等事业均取得新成效。

各位代表！五年砥砺前行、铿锵奋进，所取得的成绩，是区委总揽全局、坚强领导的结果，是区人大、区政协有效监督、鼎力支持的结果，是全区上下团结拼搏、开拓进取的结果。在此，我谨代表区人民政府，向奋斗在各条战线的广大干部群众，向给予我们大力支持的人大代表、政协委员、离退休干部，各民主党派、工商联和社会各界人士，向各级驻泉港直属单位和部队官兵表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒认识到发展中面临的一些问题和短板。主要表现在：一是财政压力凸显，财税新增长点不多，财政“两难”局面将持续存在。二是在“双碳”目标等

政策背景下，重点用能企业扩产能、石化项目招商将面临更大挑战，产业转型升级需进一步加快。三是大量人口向城区转移，城市治理水平不高，高品质公共服务供给不均衡问题依然突出。四是个别干部担当意识不强、业务水平不高，跟不上新时代发展步伐。对此，我们绝不回避，将采取有力措施加以改进解决。

二、新一届政府工作及 2022 年目标任务建议

今后五年，泉港处在大有可为的重要机遇期、改革攻坚期和发展瓶颈期，既具备全方位高质量发展超越的有利条件，也面临前所未有的困难挑战，必须坚持“一届为一届打基础，一任为一任添后劲”的好传统，接续奋斗，加速崛起，跨越前行。

今后五年政府工作的指导思想是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，大力弘扬伟大建党精神，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持系统观念，坚持稳中求进工作总基调，按照省、市、区党代会部署要求，坚持“创新立区、主业强区、港口兴区、生态美区、和谐安区”发展战略，全力建设“绿色石化名城、现代活力港城、山海宜居美城”，当好“全省石化科技服务创新示范、海丝核心区开放先行示范、国家产城融合发展示范”，全方位推进高质量发展超越，为奋力谱写全面建设社会主义现代化国家泉州篇章贡献泉港力量。

——围绕建设“绿色石化名城”目标，当好全省石化科技服务创新示范。把创新摆在发展全局核心位置，突出“一室两院四中心”创新平台集聚作用，加速创新链与产业链、资金链、人才链融合贯通，营造要素高效协同、资源高效配置的创新创业生态，打造福厦泉国家自主创新示范区建设中的石化科技创新先行区、人才集聚区。突出科技赋能、数字赋能、绿色赋能，重点发挥乙烯等7条产业链条优势，规划建设高端电子化学产业集群。推进园区标准化建设，加快产业智能化、数字化、低碳化、集约化转型，推动地区生产总值突破1000亿元，石化产值突破2000亿元，规上工业产值突破3000亿元，石化工业园区综合实力在国内石化基地排名进入前10位。

——围绕建设“现代活力港城”目标，当好海丝核心区开放先行示范。深化以高质量发展为导向的县域集成改革，重点围绕产业升级、乡村振兴、民生事业、基层治理、风险防控等领域先行先试，构建更加高效灵活管用的制度体系。深化营商环境“1+17”优化提升行动，充分激发市场主体活力。紧抓“一带一路”、RCEP协议签定、福建自贸区扩区等重大机遇，争取政策叠加优势，建构更高水平的双循环支点。充分发挥泉港码头和海岸线优势，做强港航物贸能级，加快打造海丝名城全方位对外开放的前沿阵地。探索两岸融合发展路径，拉紧经济合作纽带，拓展闽台“三同文化”交流，助力打造“台胞台企登陆第一家园”。

——围绕建设“山海宜居美城”目标，当好国家产城融合

发展示范。找准泉港在省市城市建设大局中的坐标和定位，突出山海互融地理优势，深度推进新型城镇化建设，加快城市有机更新、片区滚动发展，构建“五环四横三纵”交通网络体系，建成区面积扩大至 22.5 平方公里，城区人口达 26 万人。推动产城人深度融合，发展生态旅游、健康养生、休闲农业等特色产业，建设宜居宜业宜游美丽家园。突出共建共享、共同缔造，以创城的常态化助力城市管理的精细化。深化教育强区、健康泉港建设，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，健全多元化民生保障体系。重视涵养城市精神、城市文化、城市品格，活态传承海港文化、海盐文化、北管音乐文化、水密隔舱福船文化等泉港独具特色的文化品牌，促进文旅融合，以文润城，全力提升泉港知名度、美誉度和城市综合竞争力。

2022 年是新一届政府开局之年，做好政府工作意义重大，必须深入贯彻中央和省、市经济工作会议精神，坚持稳字当头、稳中求进，推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。**2022 年主要经济社会发展预期目标是：**地区生产总值增长 0.5%，农林牧渔业总产值增长 2.5%，建筑业增加值增长 30%，第三产业增加值增长 10%；一般公共预算总收入增长 1%，一般公共预算收入增长 3.8%，固定资产投资增长 12%；实际利用外资与去年持平，出口商品总值增长 8%；社会消费品零售总额增长 8%，居民人均可支配收入增长 7.5%。围绕上述目标，重点开展“项目攻坚 2022”，抓好总投资 1598 亿元的 198 个区级重点项目，确保完成年度投资 290 亿元以上。致力做好五个方面

工作：

（一）致力转型升级绿色发展，高质量构建现代产业体系

顺应产业跨界融合趋势，打通转型升级关键环节，推动新型工业化、数字化、城镇化同步发展，形成以石化产业为“链”，其他产业为“群”的“1+N”产业发展体系。

1、**延伸产业链条**。实施主导产业链长制，配套引入高端“隔墙工厂”项目，提升上下游产业关联度。重点服务推动国亨化学一期、天辰化工、阿朗新科橡胶等 23 个项目落地建设或投产，加速构筑“油头—化身—轻纺尾”完整产业集群。引导高新智能制造产业空间集聚，推动电子化学新材料基地、中昊港创新材料产业园等载体建设，布局宇极含氟新材料、立亚化学聚碳硅烷等一批项目，推动石化产业向高端、高性能、高附加值方向发展。

2、**优化产业结构。突出低碳绿色发展**。严格实行能源消费强度和总量双控，推进联合石化、福海粮油等重点用能企业节能改造，实施联合石化芳烃低温余热回收等一批节能技改项目。加快产业绿色化升级，推进宝牛空气储能、华源电力风光水储一体化、国能新能源光伏等项目，大力发展绿色经济。**实施数字泉港战略**。推进工业企业加速数字化转型，完成百川科技、百宏石化等 2 个市级“数字化车间”认定，培育钟山化工表面活性剂及炼化助剂等 8 个省级两化融合重点项目，引导安然纺织等 10 家企业“上云上平台”。落实数字经济赶超行动工作清单，推进移动无线网络工程、泉港 5G 新基建项目建设，实

现 5G 网络覆盖 85%以上。**推动产业多维融合。**加快益海嘉里面粉三期及酵母、泉怡饮料智能化等项目建设，推动粮油主产品的深度加工和副产品的综合利用。推进鲤鱼尾作业区 4 号泊位及仓储工程、普洛斯智能物流园建设，支持航运业龙头企业做大做强。大力引进金融中心、营销中心、结算中心、贸易公司，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。

3、拓展产业空间。深耕海洋“蓝色沃土”。加快发展临海能源、滨海旅游、海上牧场、渔港经济等新业态，重点加快推动地下水封洞库等项目，为我省地下空间开发利用提供样板示范。完成新型塑胶网箱养殖设施、诚峰一级渔港二期和诚平二级渔港及其配套设施建设，推进天马科技现代农业高新技术产业园项目加快实施，培育智慧水产品养殖基地。**加快园区标准化。**依托泉港科技众创园打造工业产业园区标准化建设试点园区，规划建设模块化研发中试、生产车间，促进优质生产要素集聚。科学规划石化安控区地上工业、物流仓储用地，在南山片区二期用地中谋划布局丙烷及下游石化产业项目等，建成新型“园中园”石化产业平台。**推行亩均效益评价。**坚持“亩产论英雄”，健全低效用地盘活、落后产能退出等机制，试行新型产业用地“M0”、工业项目“标准地”、土地年租制度。建立闲置厂房空间数据库，开展驿峰路两侧低效闲置土地清理，盘活批而未供土地和闲置土地 1000 亩以上。

（二）致力改革争先创新赋能，高起点激发区域创造活力

围绕全方位高质量发展超越，把好集成改革“方向盘”，做强科技创新“引擎器”，注入营商环境“加速剂”，全面提升发展质效。

1、突出集成改革引领。落实国企改革三年行动实施方案，推动国有企业深度参与城市建设、产业园区开发、战略性新兴产业培育、现代服务业集聚区建设，大力提升国企经营效益。积极稳妥推进零基预算改革，对接做好财政事权和支出责任划分改革。深化民营和小微企业金融服务综合改革试点工作。深化工程建设项目审批制度改革，积极探索推进“多评合一”。

2、强化科技创新驱动。深入实施研发投入、高新技术企业、高水平科研平台、高层次人才团队“四个倍增”计划和抓创新促应用专项行动，力争新增国家科技型中小企业 21 家、新认定各类高层次人才 150 人，确保实现全年研发经费增长 20% 以上。充分发挥科研平台优势，加快推进电子专用化学品实验室、中科国际智能创新中心等项目建设，支持企业联合高校、科研机构组建创新联合体，组织申报科技创新券、科研项目攻关“揭榜挂帅”，促进科技成果就地交易、就地转化、就地应用，实现技术合同成交额增长 100%。

3、打造一流营商环境。开展营商环境优化提升行动，完善政务服务“好差评”制度，健全中介信用管理机制、服务评价和惩戒机制，实现审批服务事项网上、掌上可办率 99% 以上，行政许可即办率 72% 以上，推动政务服务“一码通办”。倡导“店小二”精神，建设“云服务”和“群服务”工作平台，对重

大项目实行全程代办各项手续，提前做好项目前期工作区域评估。开展“局长走流程”活动，努力破解痛点难点堵点问题，靶向精准提升政务服务质效。严格执行国家减税降费政策，兑现支持企业发展系列奖励政策，降低企业生产成本。

（三）致力聚城畅通全域同城，高标准实施城市提升工程

主动融入泉州市“一湾两翼三带”“聚城畅通”“区域同城化”建设布局，把泉港 341 平方公里国土空间作为城市有机组成部分，整体规划，全域推进，突出完善城市中心区的核心功能，推进以规划为“纲”、建设为“目”的城市提升工程。

1、聚力“成规模”建设更新。突出规划引领。统筹全域城乡建设、土地利用与生态保护等规划，高质量完成国土空间规划编制，跟踪落实湄洲湾石化基地规划修编，加快石化园区、安控区、港后区等控规编制，开展环境风险防范区专题研究工作，推进全域“多规合一”。**加快人气集聚。**提速环锦绣湖片区、高铁片区、岩山片区、盐田片区等成片开发，推动沈海高速驿坂双开放服务区商业综合体落地建设，保持房地产市场平稳健康发展。加快天辰新材料产业园生活区建设，培育永嘉、锦绣、百汇等一批地标性商圈、高品位街区，推动人口向中心城区集聚。**畅通出行系统。**加快福厦客专站前广场及配套设施建设，完成渔港路二期、朝阳公路拓宽改造及红星香蜜湖连接道路提级改造，有序推进国道 228 线泉港段改线工程。实施道路微改造，整治交通易堵点、事故多发点，提高城市路网通达性。

2、突出“精细化”城市管理。系统谋划城市大脑。研究制定智慧城市建设总体规划，整合智慧考评、智慧交通、智慧水务、智慧停车等 10 多个平台，统筹智慧城市运维。逐步推行智慧井盖建设，完成金山街、中兴街配套管网修复改造及地理信息系统建设，打造智慧排水管理体系。切实提升城市颜值。实施城市街景、绿景、夜景、水景“四景”提升工程，完成国道 324 溪西段、通港路、高速出入口周边环境整治，持续推进驿坂高速出口至城区等 5 条重要通道景观提升。全面推行“林长制”，建立健全森林资源保护发展责任体系，完成植树造林和松林改造 1600 亩以上。加快城市资源资产市场化运营，推动公共照明、垃圾收运、园林绿化等公用事业、公共服务委托经营。全力补齐城市短板。实施金山街内涝治理与海绵城市试点项目，完成七镇连通工程建设，力促北部城区、滨海干道等排污管道建成投用。深化“两违”综合治理，严厉打击新增乱占耕地建房违法行为。加强老旧小区管理，对锦祥社区、聚福小区一期等小区进行天然气改造，开展市级物业管理示范达标小区创建，力争用 2 年时间实现小区业主委员会全覆盖。

3、打造“高水平”生态环境。健全生态环保目标责任书考核机制，推进区域突出生态环境问题整改落实。打好“蓝天”保卫战。继续实施 10 个大气精准治理项目，强化工业废气、施工扬尘等大气污染源管控，确保环境空气质量优良率稳定在 95%以上。打好“碧水”攻坚战。抓好流域水质提升“碧水清源”专项行动，推进污水处理厂二期建设，完成郭厝溪、坝头

溪流域综合整治，治理水土流失 1000 亩以上，确保饮用水源地、小流域达到市下达指标要求。**打好“净土”持久战。**实施“清洁土壤”工程，贯彻落实土壤污染防治行动计划，督促落实氯碱片区土壤检测和修复，提升区内产废企业和危废经营单位规范化管理水平。**打好“碧海”修复战。**加快实施泉港区海洋生态保护修复工程，塑造水清岸绿堤美、可及可亲可游的生态空间，打造新的“城市会客厅”。做好陆源入海排污口整治，强化海漂垃圾治理，确保近岸海域水质稳定达标。

4、传承“特色化”泉港文脉。注重文化保护传承。实行“古村、古街、古厝”挂牌保护，加强土坑村古建筑群保护利用。编制完善历史文化名镇名村、传统村落保护规划，建立文化遗产资源档案数据库，完善黄素石楼等 8 处省级以上文物保护单位“四有”档案。加强红色文化遗址保护利用，对山腰盐警盐署起义旧址等 6 处革命遗址实施修复，开展石化安控区乡村记忆调查整理，延续城市历史文脉。**深化文明城市创建。**高质量推进新时代文明实践中心建设，建好管好用好区、镇、村三级新时代文明实践中心（所、站），打造社会主义核心价值观系列主题公园。构建创城创卫常态长效机制，确保通过全国文明城市和省级文明城区年度测评。**突出城市品牌运营。**持续打好长寿之乡、“四个文化之乡”特色品牌，加快峰尾古城、涂岭古街、民族特色村寨等文化旅游提升项目建设，力促伟光汇通文旅小镇项目落地动建，推动旅游业增长 10%以上。围绕石化安全、生态环保等领域，集中推出一批科普类、“微改

革”类等宣传报道，讲好泉港故事、涵养泉港精神，深化“泉港是美丽家乡”的共识。

（四）致力共同富裕品质民生，高水平共建幸福美好家园

民之所盼，政之所向。坚持财政优先投向民生事业，组织实施 8 类 31 项为民办实事项目，主动呼应泉港人民新关切、新期盼，把优质、均衡作为重要考量、更高追求，加快实现由底线民生、基本民生向品质民生跨越。

1、全方位推进乡村振兴。提速乡村建设行动。实施乡村建设“1+6+2”系列行动，开展“五好”乡镇创建，分主题建好试点村、示范线、试点镇，加快串点连线成片。实施老宅、老街、老巷“微改造”，培育民宿、文创、森林康养等业态，营造微田园乡村生活。积极探索回报社会激励机制，拓展“同心工程”品牌，鼓励企业家、青年人才、海内外乡贤投身乡村振兴，把最美乡愁化作最美风景。**提质乡村产业发展。**实施村级集体经济“强村计划”，推动 25%以上村（社区）集体经营性收入达 50 万元以上。发展特色现代农业，实施“互联网+农产品”出村进城工程，推进涂岭休闲农业基地、界山现代农业生态产业园规模化集约化发展，新增省级以上“一村一品”示范村 2 个、高标准农田 2000 亩，新建农产品标准化示范基地 4 个。**提升乡村生活品质。**加快推进村庄“多规合一”实用性规划编制，规范农村宅基地和农村房屋建设管理，推动界山、涂岭等边远乡村自来水全贯通。持续深化农村人居环境整治，实施 14 个村庄农村生活污水提升治理，整治农村裸房 1350 宗以上。继续推进

“四好农村路”建设，补齐农村公路“建管养运”短板。

2、多维度完善保障体系。落实就业保障。实施城镇职工、农村居民、高级人才、困难群体、安控区征迁群众“五大群体”增收计划，建设创新创业孵化基地，打造“1小时灵活就业”智慧服务平台，新增城镇就业3000人以上，确保城镇“零就业家庭”动态清零。**强化救助保障。**做好低保户和特困人员动态管理，推行精准救助发现机制。新增“五险”参保人数1.3万人以上。培育发展保障性住房租赁市场，多渠道解决好外来务工人员等群体住房问题。加强退役军人服务保障，争创省级双拥模范城“六连冠”和省级军民融合示范区。**完善医疗保障。**继续深化“府院共建”医联体模式，加快构建分级诊疗体系，努力为全省医改贡献新的“泉港模式”。加快泉港区医院传染病大楼、病房大楼2#楼及附属配套设施工程建设，新增住院床位300张以上。完善基层医疗卫生设施设备，健全乡村卫生服务一体化建设和管理。**健全服务保障。**通过购买社会工作专业服务项目，稳步推进镇（街道）社会工作服务站建设。打响“志愿情·泉港红”品牌效应，推广应用“志愿云”信息系统，持续加强公共场所志愿服务管理。

3、高质量供给公共服务。提升“一大一小”教育水平。全面落实推动泉港区教育高质量跨越发展各项措施，支持泉港职专高起点办学，加强与国家开放大学、福大石化学院、石化园区等机构合作办学，开展企业“订单培养”。优化中小学幼儿园教育布局，持续推进10个教育项目建设，新增学位8000个

以上。巩固提高幼儿园公办率、普惠率，支持泉港一中、二中、六中等学校达标晋级，推进教师进修学校标准化建设。完善教师队伍“区管校聘”管理机制，实施教师素养提升 2.0 计划，激发教师队伍活力。进一步落实“双减”政策和“五项管理”制度，重视青少年身体素质和心理健康教育，完善德育一体化协同育人机制。**满足“一老一幼”健康需求。**鼓励社会资本投资养老机构，改扩建泉港区中心养老院，新建提升 3 个居家养老服务站，新增养老床位 250 张。发展普惠托育服务体系，探索出台缓解育儿压力、满足生育意愿的配套措施。投用儿童福利院，新建市区级儿童之家 4 个。实施新一轮妇女儿童发展纲要，落实妇女“两癌”免费筛查和关爱女孩“五项工程”。**营建“一动一静”生活场景。**构建动态体育空间，统筹推进“一场两馆”、全民健身活动中心等项目，建设 13 个健身口袋公园。构建静态文化空间，加快博物馆、数字文博馆、科技馆二期建设，运营好艺术馆、方志馆、侨史馆。

（五）致力固本强基夯实网格，高效能提升社会治理水平

树牢底线思维，统筹共建资源，凝聚共治合力，着力构建基层治理新格局，坚决守住安全和谐稳定防线。

1、打造善治实践样板。推动社会治理和服务重心下移，持续推行“网格化+”服务管理模式，统筹执法力量驻社区、联网格，把管理细化到社区、街道和楼宇，发挥好微网格公众服务平台作用。试点推行乡村治理积分制，深化村民议事会、乡贤参事会等自治模式。深入开展移风易俗，发挥孝德文化、村规

民约、家规家训等教化引领作用，坚决破除婚丧嫁娶大操大办等陋习歪风。牢牢掌握意识形态工作的领导权、管理权和话语权。支持工会、共青团、妇联在创新社会治理中发挥作用，加强外事、侨务、海防、人防、档案、民族宗教、国防动员等各项工作。

2、筑牢疫情防控防线。科学精准做好常态化疫情防控，坚持“外防输入、内防反弹”，做好人、物、环境同防，健全完善常态化疫情防控工作方案、应急预案，做到指挥系统平急结合、平战结合。压紧压实“四方责任”，落实“四早”要求，确保各项防控措施执行到位。持续开展疫情防控和卫生健康知识普及，打牢群专结合、群防群控基础。完善多点触发预警机制，加强流调、核酸检测、医疗救治等专业队伍建设，补齐弱项短板，提升基层医疗机构院感防控能力。高效有序组织疫苗接种、核酸检测，加强方舱临时隔离点等规范管理。

3、维护社会和谐稳定。加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，以行业整治推动常态化扫黑除恶专项斗争。加强智慧警务建设，升级改造“雪亮工程”，建立健全“情指勤舆”一体化实战化运行机制，提升预防和打击电信网络诈骗等违法犯罪效能，增强社会治安防控整体性、精准性、协同性。深化“大数据+人民调解”模式，推进治重化积化解息访工作，力争省市交办的历史积案办结化解率 95%以上。加强企业“两链”风险摸排，开展非法集资、互联网金融整治，有效防范金融风险。

4、压实安全监管责任。全面实施“安全生产标准化提升”专项行动，构建安全风险分级管控、隐患排查治理双重预防体系。开展城镇燃气安全排查整治，增强全社会燃气安全意识。严密防范应对各类自然灾害，建设“智慧泉港”安防预警系统，为森林防火、防汛防台等各项工作提供有力技术支撑。落实粮食安全行政首长责任制，持续治理“餐桌污染”，完善全程追溯机制，确保“舌尖上”安全。落实石化安控区拆除区域后续各项安全管控，加强安全监管队伍和专业化应急队伍建设，开展实战化应急演练，提高防灾、减灾、抗灾、救灾能力，确保石化基地长治久安。

三、加强政府自身建设

坚持人民政府为人民服务、对人民负责、受人民监督，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，努力建设人民满意的政府。

1、敢于担当作为。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，运用好党史学习教育成果，带头牢记“两个确立”，坚决做到“两个维护”。坚持“功成不必在我、功成必定有我”，一年接着一年干，一张蓝图绘到底。坚持事不避难、敢于担责，推动各级决策部署落地落实。

2、善于真抓实干。坚持任务项目化、项目清单化、清单责任化，用好项目工作法、一线工作法、典型引路法，持续推行

“211 项目协调调度” “一图一表” 等好的机制。当好“施工队员”，拿“图纸”进“工地”，进一线解难题，凭实干比高低，用实绩论英雄。

3、勤于为民服务。落实不叫不到、随叫随到、说到做到、服务周到“四到”服务理念，切实为群众和企业排忧解难。深化政府效能建设，治理“拖着不办、放着不干、等着不动、推着不理”等突出问题。强化“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的效率意识，让群众和企业的事，好办、快办、办成。

4、勇于改革创新。自觉运用系统观念、改革思维、创新办法解决问题、推动发展。善于借鉴他山之石，推动政府治理理念创新、行政方式创新、体制机制创新。尊重基层首创精神，鼓励八仙过海、各显其能，营造比学赶超、勇当先进的浓厚氛围。

5、严于清正廉洁。从严落实中央“八项规定”及其实施细则精神，自觉接受人大法律监督、工作监督和政协民主监督。抓好“八五”普法，加强府院联动，做好行政复议、行政应诉工作，全力创建法治政府示范区。积极稳妥化解政府债务存量，有效降低债务风险等级。严格预算管理，大力压减一般性支出，把有限的财政资金优先用于支持重点建设和民生改善，提高财政资金使用绩效，努力用政府的“紧日子”，换来百姓的“好日子”。

各位代表，百年征程风正劲，重任千钧再扬帆。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在上级党委政府

和区委的坚强领导下，以实干者的底色、拓荒者的勇气、奔跑者的姿态，锐意进取，勇毅前行，为坚持“五区战略”、实施“三城建设”，推动泉港全方位高质量发展超越而努力奋斗，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

附：名词解释

1. **五个泉州**：创新泉州、智造泉州、海丝泉州、美丽泉州、幸福泉州。
2. **五个一批**：谋划一批、签约一批、开工一批、投产一批、增资一批。
3. **一室两院四中心**：清源创新实验室；福大石化学院、福师大泉港石化研究院；国家阀门产品质检中心、福建石化产品质检中心、国家级化肥催化剂工程研究中心、福建省环境友好高分子材料创新中心。
4. **清源创新实验室创新成果**：催化裂化汽油超深度加氢脱硫一烯烃分段调控转化成套技术。
5. **一中心、四组团**：由山腰街道、峰尾镇、后龙镇组成的中心城区和南埔镇、前黄镇、涂岭镇、界山镇四个组团。
6. **一革命四行动**：厕所革命，农村垃圾治理行动、农村污水治理行动、农房整治行动、村容村貌提升行动。
7. **三图五单**：“三图”即车视图（定任务）、地形图（计算工作量）、航拍图（定效果）；“五单”即拆、清、整、绿、遮对应的工作清单。
8. **强基促稳**：即“强化基层组织、促进和谐稳定”。2019年市委市政府启动“强基促稳”三年行动，围绕提升基层组织力、治理能力、风险防控能力、矛盾纠纷化解能力和群众获得感，先后组织实施41个专项行动。
9. **民生“1+4”补短板**：加快社会事业发展，补齐教育事业、卫生健康、养老服务、城乡民生基础设施等四个领域民生短板。
10. **“四心”工程**：教育舒心工程、卫生与健康暖心工程、养老贴心工程、民生基础设施安心工程。
11. **“XIN”行动**：梳理群众热难点、亟待解决的突出问题，领导领办、挂钩推进，组织专班集中攻坚解决。
12. **“505”微心愿**：在全区101个村（居）各征集5个贫困家庭的微心愿，共505个，通过网上发布、志愿者认领，帮助实现其微心愿。
13. **“321+X”医共体**：扩大区政府与福医大附一院（三级医院）联合办医辐射效应，与泉港区医院（二级医院），与5家镇卫生院和1个社区卫生服务中心（一级医院），与村卫生所（X）形成跨级医疗联合共同体。
14. **一镇四线二十四村**：“一镇”指涂岭镇省级乡村振兴特色乡镇，“四线”指2条市级示范线：“前欧村—小坝村—樟脚村—黄田村”“东张村—玉湖村—玉山村—秀溪村”和2条区级示范线：“惠屿村—涂坑村—诚峰村—诚平村”“钟厝村—普安村—三朱村—前黄村—后张村”，“二十四村”指7个省级试点村、8个市级试点村、9个区级试点村。
15. **两学一做**：学习共产党党章党规、学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，做合格党员。

16. “放管服”改革：简政放权、放管结合、优化服务。
17. “4029”快速审批：“4”是指企业开办审批时限压缩至4小时，“0”是指企业开办0费用，“29”是指工程项目审批时限压缩至29个工作日。
18. “六稳”“六保”：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期；保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。
19. “全岗通”“五服”泉港模式：一窗进、内部转、联合办、统一出“全岗通”办件模式；人事优化齐心“汇”服务、办事智能贴心“慧”服务、立体多元倾心“会”服务、项目审批用心“绘”服务、成本减少暖心“惠”服务。
20. 七镇连通：通过统一规划建设市政污水主次干管，将七个镇（街道）居民聚集区的生活污水，统一收集至生活污水处理厂集中处理。
21. 三无一改：无裸房、无黑臭水体、无凌乱杆线，改变影响农村人居环境的不良习惯。
22. 校内课后服务两个“全覆盖”：义务教育阶段学校公办、民办全覆盖和有需求的学生全覆盖。
23. 治重化积：推进治理重复信访、化解信访积案。
24. 三保：保工资、保运转、保基本民生。
25. “双碳”目标：二氧化碳排放力争于2030年达到峰值，努力争取2060年实现碳中和。
26. 一带一路：丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路。
27. 营商环境“1+17”优化提升行动：“1”即优化营商环境三年行动计划；“17”即十七个指标专班提升行动，包括开办企业、劳动力市场监管、办理建筑许可、政府采购、招标投标、获得电力、获得用气用水、登记财产、获得信贷、知识产权创造保护和运用、跨境贸易、纳税、执行合同和保护中小投资者、办理破产、市场监管、政务服务、包容普惠创新。
28. RCEP：区域全面经济伙伴关系协定。
29. 闽台“三同文化”交流：同名村结对、同宗亲寻根、同乐种交流。
30. 五环四横三纵：**五环**：一环近期规划：南山中路—新民街—祥云南路—锦绣街—学府路—东西二路—南山南路—南山中路；一环远期规划：南山中路—新民街—祥云南路—东西二路—南山南路—南山中路；二环：驿峰中路—驿峰东路—滨海东路—滨海南路—南山南路—钟山路—驿峰中路；三环：通港路—西海路—滨海东路—滨海南路—国道228线—通港路；四环：界东路—西海路延伸线—滨海东路—滨海南路—第二疏港大道—国道324线；五环：界东路—滨海北路—滨海东路—峰尾环岛路—滨海南路—鞞紫线—国道324线—驿大线—朝阳公路—界秀线—界东路。**四横**：通港路、天湖南路、朝阳公路—中部东西通道—前黄路、驿峰路—中兴街。**三纵**：国道228改线、西海路延伸线—南山路、祥云路—进港路。

31. **新型产业用地“M0”**：在工业用地（M类）中增加新型产业用地（M0）。

32. **一湾两翼三带**：“一湾”即环泉州湾城市新区；“两翼”即北翼湄洲湾南岸地区，“南翼”即环围头湾地区；“三带”即区域功能集聚带、沿海战略发展带、山林生态保育带。

33. **聚城畅通**：泉州市围绕构建环湾交通大轮廓，从贯通一重环湾快速路、构筑中环城路、打通多向放射线、搭建15分钟高快速路系统、完善中心市区路网5个方面，制定19项实施内容。

34. **乡村建设“1+6+2”系列行动**：泉州市乡村建设行动实施方案，村庄规划、基础设施、公共服务、人居环境、风貌管控、污水治理六项行动，宅基地管理和农房管理两个关键环节。

35. **“五好”乡镇**：富民产业发展好、乡村建设提升好、历史文化遗产好、基层治理能力好、党建统领发挥好。

36. **同心工程**：包括同心抗疫、同心助医、同心助学、同心安居工程、同心助力脱贫攻坚、同心健康泉州行、同心教育基金会、同心就业促进行动、同心捐书行动、同心服务站等十大同心系列工程。

37. **四好农村路**：“建好、管好、护好、运营好”，打造外通内联、安全舒适、路域洁美、服务优质的农村公路。

38. **“一大一小”“一老一幼”“一动一静”**：大中专院校和小初高学校，养老和托育，体育休闲等运动空间和图书馆美术馆等文化空间。

39. **教育“双减”政策及“五项管理”**：“双减”指有效减轻义务教育阶段学生过重作业负担和校外培训负担；“五项管理”指手机管理、睡眠管理、读物管理、作业管理、体质健康管理。

40. **“四方责任”**：属地、部门、单位、个人的四方责任。

41. **“四早”要求**：早发现、早报告、早隔离、早治疗。

42. **雪亮工程**：以区、镇、村三级综治中心为指挥平台、以综治信息化为支撑、以网格化管理为基础、以公共安全视频监控联网应用为重点的“群众性治安防控工程”。

43. **“情指勤舆”一体化实战化运行机制**：即“情报、指挥、勤务、舆情”一体化，以情报信息为主导、动态勤务为依托、警务合作为支撑、专业规范为特征，实现对各类不安全不稳定因素的“早发现、早预警、早处置、早打击、早导控”。

44. **两个确立**：党确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。

45. **两个维护**：坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。